

## ODŮVODNĚNÍ

### I. OBECNÁ ČÁST

#### A Vysvětlení nezbytnosti právní úpravy a odůvodnění jejich hlavních principů

Dne 1. 6. 2017 nabyl účinnosti zákon č. 123/2017 Sb., kterým se mění zákon č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, ve znění pozdějších předpisů. Touto změnou bylo nastaveno **nové pojetí zonace národních parků** (§ 18 a 18a zákona č. 114/1992 Sb., ve znění zákona č. 123/2017 Sb. – dále též „zákon“) a současně bylo uloženo, aby projednávání vymezení zón národního parku bylo zahájeno nejpozději do dvou let ode dne nabytí účinnosti zákona č. 123/2017 Sb. (čl. II bod 5 zákona č. 123/2017 Sb.).

**Podle § 18 odst. 5 zákona stanoví vymezení a změny jednotlivých zón ochrany přírody národního parku, včetně území podle odstavce 3, a jejich charakteristiku podle přírodních podmínek a cílů ochrany Ministerstvo životního prostředí** (dále jen „MŽP“) **vyhláškou**. Kompetence pro MŽP vydat uvedenou vyhlášku vyplývá rovněž z ustanovení § 79 odst. 3 písm. g) zákona.

Nově nastavená zonace člení území národních parků do **čtyř zón ochrany přírody podle cílů ochrany a stavu ekosystémů**. Podle § 18 odst. 1 zákona se **zóna přírodní** vymezí na ucelených plochách, kde převažují přirozené ekosystémy, s cílem je zachovat a umožnit v nich nerušený průběh přírodních procesů, **zóna přírodě blízká** na plochách, kde převažují člověkem částečně pozměněné ekosystémy, s cílem dosažení stavu odpovídajícího přirozeným ekosystémům, **zóna soustředěné péče o přírodu** na plochách, kde převažují člověkem významně pozměněné ekosystémy, s cílem zachování nebo postupného zlepšování stavu ekosystémů, významných z hlediska biologické rozmanitosti, jejichž existence je podmíněna trvalou činností člověka nebo obnovy přírodě blízkých ekosystémů, a **zóna kulturní krajiny** na zastavěných plochách a zastavitelných územích obcí určených k jejich udržitelnému rozvoji a na plochách, kde převažují člověkem pozměněné ekosystémy určené k trvalému využívání člověkem.

Vymezení zonace podle platného znění zákona je nezbytné pro stanovení dlouhodobých cílů ochrany a poslání pro jednotlivé části Národního parku Šumava (dále jen „NP Šumava“). Dlouhodobým cílem ochrany národních parků podle § 15 zákona je zachování nebo postupná obnova přirozených ekosystémů včetně zajištění nerušeného průběhu přírodních dějů v jejich přirozené dynamice na převažující ploše území národních parků a zachování nebo postupné zlepšování stavu ekosystémů, jejichž existence je podmíněna činností člověka, významných z hlediska biologické rozmanitosti, na zbývajícím území národních parků. Posláním národních parků je pak naplňování dlouhodobých cílů ochrany národních parků a také umožnění využití území národních parků k trvale udržitelnému rozvoji, ke vzdělávání, výchově, výzkumu a k přírodě šetrnému turistickému využití. Primárním účelem zonace je tedy definování konkrétního poslání národního parku (naplňování dlouhodobých cílů ochrany a umožnění dalšího využití území NP) a cíle ochrany (zachování a obnova přirozených ekosystémů a zachování nebo zlepšování stavu ekosystémů vázaných na činnost člověka) pro konkrétní plochy NP Šumava.

Návrh zonace byl zpracován a předjednáán v souladu s Metodickým pokynem Sekce ochrany přírody a krajiny MŽP k vymezení, navrhování a schvalování zonace na území národních parků ČR zveřejněným ve Věstníku MŽP (Ročník XXVIII-červen 2018-částka 4, č.j. MZP/2018/130/403).

Dosavadní zonace národního parku Šumava se členila na tři zóny, z toho zaujímala I. zóna cca 13 % území NP Šumava (8 807 ha), II. zóna cca 82 % území (55 885 ha) a III. zóna cca 5 % území (3 372 ha).

Nově navržená zonace se člení na čtyři zóny a z toho zaujímá přírodní zóna 18 975 ha (27,7 % území NP), zóna přírodě blízká 16 739 ha (24,6 % území NP), zóna soustředěné péče o přírodu cca 31 842 ha (46,5 % území NP) a zóna kulturní krajiny 799 ha (1,2 % území NP).

Rozdílné údaje o celkové rozloze jednotlivých zón v zonaci schválené v roce 1995 a v nově navržené zonaci vznikly zpřesněním vedení hranice na základě slovního popisu v příloze zákona a digitalizací této hranice.

**Součástí navržené zonace je rovněž grafické vymezení území arondovaných v souladu s § 18 odst. 3 zákona.** Toto ustanovení umožňuje do jednotlivých zón ochrany přírody zařadit i jednotlivé plochy do maximální souvislé výměry 5 ha, které nespĺňují charakteristiku zón podle § 18 odst. 1 a neslouží k dosažení cíle zóny národního parku, ale jejich zařazení je nezbytné z důvodů udržení celistvosti plochy segmentu zóny; arondovaná území mohou tvořit maximálně jednu desetinu plochy segmentu zóny. Celkem bylo podle daného ustanovení arondováno **401 dílčích ploch** o celkové rozloze **149 ha**. Podle § 18a odst. 6 zákona se na územích zařazených do zóny přírodní, zóny přírodě blízké nebo zóny soustředěné péče o přírodu podle § 18 odst. 3 neuplatní režim zón stanovený v odstavcích 1 až 3 a lze na nich realizovat opatření nebo zásahy, které neohrožují předmět ochrany národního parku a naplňování cílů ochrany národního parku. Při vymezení nové zonace byly zohledňovány limity dané ustanovením § 18 odst. 4 zákona (byly minimalizovány nepříznivé vlivy na pozemky nestátních vlastníků a pozemky ležící mimo území NP), pro kompaktní vymezení hranic segmentů zóny bylo využito ustanovení § 18 odst. 2 zákona, tj. do příslušné zóny byla zařazována i území, která nespĺňují příslušnou charakteristiku, jejich zařazení je však nezbytné z důvodu udržení jednotného způsobu péče.

Nově navržená zonace obsahuje celkem 172 segmentů jednotlivých zón (29 segmentů zóny přírodní, 67 segmentů zóny přírodě blízké, 38 segmentů zóny soustředěné péče o přírodu a 38 segmentů zóny kulturní krajiny).

### ***Zóna přírodní***

Zóna přírodní je navržena převážně na přírodních lesních ekosystémech, na mokřadech a na plochách ponechaných bez managementu déle než 5 let. Celková plocha zóny přírodní zahrnuje 18975 ha. Prioritou zóny je zachovat a umožnit nerušený průběh přírodních procesů přirozených ekosystémů. Plošně nejrozsáhlejšími lesními ekosystémy jsou horské třtinové smrčiny, následované podmáčenými a rašelinnými smrčinami v mozaice s bezlesím tvořeným mokřady s vrchovištními a přechodovými rašeliništi. Součástí zóny jsou rovněž ledovcové kary včetně jezer na jejich dnech. Vzhledem k cíli ochrany nejsou v této zóně plánovány aktivní zásahy.

### ***Zóna přírodě blízká***

Zóna přírodě blízká je navržena na částečně pozměněných lesních ekosystémech a na mokřadech s přechodovými rašeliništi a třasovišti, a to na celkové rozloze 16 739 ha. Prioritou zóny je úprava částečně pozměněných ekosystémů směrem k přirozenému stavu a jejich následné ponechání samovolnému vývoji. Plošně nejrozsáhlejšími lesními ekosystémy jsou acidofilní bučiny, následované horskými třtinovými a podmáčenými smrčiny a květnatými bučinami. V lesích jsou plánovány úmyslné zásahy zaměřené zejména na smrkové porosty ve věku do 80 let; tyto porosty, jsou-li uniformní, se převážně jedním či dvěma zásahy diferencují tak, aby se minimalizovalo riziko velkoplošného rozpadu a zvýšila se jejich diverzita a stabilita. Les se uměle neobnovuje. V nerizikových a cílových typech porostů se zásahy neprovádějí.

### ***Zóna soustředěné péče o přírodu***

Zóna soustředěné péče o přírodu představuje téměř polovinu území NP Šumava. V rámci zóny soustředěné péče o přírodu jsou vymezeny dva základní podsoubory podle dlouhodobého cíle ochrany. Prioritou je rekonstrukce významně pozměněných ekosystémů směrem k přírodě blízkému, resp. přirozenému stavu a jejich následné ponechání samovolnému vývoji a zachování cenných člověkem pozměněných ekosystémů včetně jejich složek, které pro svou existenci vyžadují trvalé aktivní zásahy člověka. Převážnou většinu plochy této zóny tvoří lesy s charakteristikou významně pozměněných ekosystémů, přičemž z důvodu velikostních limitů pro stanovení přírodní a přírodě blízké zóny obsahuje zóna soustředěné péče o přírodu i fragmentárně rozptýlené přírodní lesní biotopy v cílovém stavu (některé bývalé I. zóny se specifickými managementy, nebo lokality ponechané samovolnému vývoji). Tato struktura proniká i do bezlesých ploch a tvoří mozaiku neobhospodařovaných mokřadů, druhotně vzniklých lesíků, lesostepních formací a vodních ploch. Malé fragmenty přírodních biotopů budou i nadále ponechány v samovolném vývoji nebo v nich budou uplatňovány již započaté specifické managementy. Z nelesních ekosystémů jsou plošně nejvíce zastoupeny smilkové trávníky, vlhké pcháčkové louky, následují mezofilní ovsíkové louky a horské trojštětové louky. K dosažení dlouhodobého cíle ochrany jsou potřeba rozsáhlejší a intenzivnější zásahy, než v případě zóny přírodě blízké; v případě trvalé péče jde o zajištění vhodných podmínek pro existenci cílových druhů a biotopů.

### ***Zóna kulturní krajiny***

Zóna kulturní krajiny primárně slouží k využívání pro trvale udržitelný rozvoj; je možné pouze takové využívání pozemků, které neohrožuje předmět ochrany národního parku a nenarušuje dosahování cílů ochrany jiných zón národního parku. Celková plocha zóny kulturní krajiny je 799 ha. Podíl zóny z celkové rozlohy národního parku činí 1,2 %. V rámci zóny kulturní krajiny bylo vymezeno 38 segmentů, přičemž se převážně jedná o zastavěné plochy a zastavitelná území sídel a o dlouhodobě obdělávané pozemky, na nichž převažují člověkem významně pozměněné ekosystémy. Základním kritériem začlenění plochy k zóně kulturní krajiny byla skutečnost, že tyto plochy jsou primárně určeny k trvalému intenzivnímu využívání člověkem. Do zóny kulturní krajiny spadají intravilány všech obcí na území NP Šumava.

**B Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy se zákonem, k jehož provedení je navržena, včetně souladu se zákonným zmocněním k jejímu vydání**

Navrhovaná vyhláška provádí § 18 odst. 5 zákona č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, ve znění zákona č. 123/2017 Sb. Návrh vyhlášky obsahuje v souladu se zmocněním, uvedeným v citovaném ustanovení, vymezení zón národního parku, včetně arondovaných území podle § 18 odst. 3 zákona (formou mapového zobrazení), a charakteristiku jednotlivých zón podle přírodních podmínek a cílů ochrany. Působnost MŽP k vydání vyhlášky vyplývá rovněž z § 79 odst. 3 písm. g) zákona.

### **C Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s předpisy Evropské unie, judikaturou soudních orgánů Evropské unie a obecnými právními zásadami práva Evropské unie**

Předložený návrh vyhlášky je v souladu s ústavním pořádkem České republiky, s Listinou základních práv a svobod a s Ústavou České republiky. Zhodnocení bylo provedeno ve vztahu k Čl. 1, 2 a 10 Ústavy České republiky a k Čl. 11, 14 odst. 1 a 3, Čl. 35 odst. 1 a odst. 3 Listiny základních práv a svobod. Návrhem právního předpisu je naplňován jeden z cílů zákona o ochraně přírody a krajiny (zajistit ochranu přírodovědecky či esteticky velmi významného nebo jedinečného území podle části třetí zákona, v tomto případě formou odstupňované zonace). Návrh je v souladu se zákonem č. 114/1992 Sb. (zejm. § 15) i se zákonným zmocněním obsaženým v § 18 odst. 5 tohoto zákona. Svým cílem souvisí s mezinárodními úmluvami, jimiž je Česká republika vázána (konkrétně slouží např. k naplnění Úmluvy o ochraně evropských planě rostoucích rostlin, volně žijících živočichů a přírodních stanovišť a Úmluvy o biologické rozmanitosti). Návrh je v souladu s předpisy Evropské unie a přispívá k naplnění požadavků vyplývajících ze směrnice Rady (ES) č. 92/43/EHS, o ochraně přírodních stanovišť, volně žijících živočichů a planě rostoucích rostlin a ze směrnice Rady 2009/147/EC, o ochraně volně žijících ptáků.

Z hlediska hodnocení souladu cílů ochrany a režimu jednotlivých zón nově vymezené zonace a požadavků právních předpisů EU byl zhodnocen soulad s požadavky předmětů ochrany evropsky významných lokalit a ptačích oblastí, které se překrývají s vymezením národního parku. Byl zhodnocen jednak soulad požadavku aktivního managementu ve prospěch těchto předmětů ochrany, pokud jsou zařazeny do zóny přírodní a přírodě blízké a nezbytný management by mohl být v rozporu s režimem zón, a dále naopak soulad požadavku provádění určitých opatření v zóně soustředěné péče o přírodu a zóně kulturní krajiny s potřebami předmětů ochrany, které jsou do těchto zón zařazeny (např. opatření na ochranu lesa).

Podle přílohy č. 4 k zákonu jsou předmětem ochrany NP Šumava též evropsky významné druhy a typy přírodních stanovišť, pro něž jsou na území národního parku vymezeny evropsky významné lokality. Předmětem ochrany Evropsky významné lokality Šumava (dále jen „EVL Šumava“) jsou podle přílohy nařízení vlády č. 318/2013 Sb., o stanovení národního seznamu evropsky významných lokalit, ve znění pozdějších předpisů, tyto typy přírodních stanovišť: 3130 Oligotrofní až mezotrofní stojaté vody nížinného až subalpínského stupně kontinentální a alpské oblasti a horských poloh a jiných oblastí, s vegetací tříd *Littorelletea uniflorae* nebo *Isoëto-Nanojuncetea*, 3150 Přirozené eutrofní vodní nádrže s vegetací typu *Magnopotamion* nebo *Hydrocharition*, 3160 Přirozená dystrofní jezera a tůňe, 3260 Nížinné až horské vodní toky s vegetací svazů *Ranunculion fluitantis* a *Callitricho-Batrachion*, 4030 Evropská suchá vřesoviště, 5130 Formace jalovce

obecného (*Juniperus communis*) na vřesovištích nebo vápnitých trávnicích, 6230\* Druhově bohaté smilkové louky na silikátových podložích v horských oblastech (a v kontinentální Evropě v podhorských oblastech), 6410 Bezkolencové louky na vápnitých, rašelinných nebo hlinito-jílovitých půdách (*Molinion caeruleae*), 6430 Vlhkomilná vysokobylinná lemová společenstva nížin a horského až alpínského stupně, 6510 Extenzivní sečené louky nížin až podhůří (*Arrhenatherion*, *Brachypodio-Centaureion nemoralis*), 6520 Horské sečené louky, 7110\* Aktivní vrchoviště, 7120 Degradovaná vrchoviště (ještě schopná přirozené obnovy), 7140 Přejídná rašeliniště a třasoviště, 8220 Chasmoxytická vegetace silikátových skalnatých svahů, 9110 Bučiny asociace *Luzulo-Fagetum*, 9130 Bučiny asociace *Asperulo-Fagetum*, 9180\* Lesy svazu *Tilio-Acerion* na svazích, sutích a v roklicích, 91D0\* Rašelinný les, 91E0\* Smíšené jasanovo-olšové lužní lesy temperátní a boreální Evropy (*Alno-Padion*, *Alnion incanae*, *Salicion albae*), 9410 Acidofilní smrčiny (*Vaccinio-Piceetea*) (\* = prioritní stanoviště), a dále tyto evropsky významné druhy: 1029 Perlorodka říční (*Margaritifera margaritifera*), 1096 Mihule potoční (*Lampetra planeri*), 1163 Vranka obecná (*Cottus gobio*), 1303 Vrápenec malý (*Rhinolophus hipposideros*), 1324 Netopýr velký (*Myotis myotis*), 1355 Vydra říční (*Lutra lutra*), 1361 Rys ostrovid (*Lynx lynx*), 1386 šikoušek zelený (*Buxbaumia viridis*), 1393 Srpnatka fermežová (*Hamatocaulis vernicosus*), 1914 \*Střevlík Ménétríesův (*Carabus menetriesi pacholei*), 4094 \*Hořeček český (*Gentianella praecox subsp.bohemica*) (\* = prioritní druh).

Celé území NP Šumava je rovněž součástí Ptačí oblasti Šumava vymezené nařízením vlády č. 681/2004 Sb. Předmětem ochrany ptačí oblasti jsou podle § 1 odst. 2 tohoto nařízení populace tetřívka obecného (*Tetrao tetrix*), tetřeva hlušce (*Tetrao urogallus*), čápa černého (*Ciconia nigra*), chřástala polního (*Crex crex*), kulíška nejmenšího (*Glaucidium passerinum*), sýce rousného (*Aegolius funereus*), datla černého (*Dryocopus martius*), jeřábka lesního (*Bonasa bonasia*) a datlíka tříprstého (*Picoides tridactylus*) a jejich biotopy.

Lesní typy přírodních stanovišť jsou cílovým typem stanovišť v území NP Šumava. Management lesních stanovišť dle navržené zonace NP tak není v rozporu s cílem ochrany těchto stanovišť.

Do zóny přírodní a přírodě blízké jsou zařazeny plochy s nelesními typy přírodních stanovišť nacházející se v území, které má místy charakter primárního bezlesí (mrazové kotliny kolem vrchovišť, břehy a nivy horských toků v inverzních polohách, pasáže skalnatých ledovcových karů apod.) a u nichž je předpoklad jejich zachování bez managementu v dlouhodobém časovém horizontu (odolnost těchto biotopů je prokázána na několika lokalitách staršími údaji, např. v Luzenském údolí prokazatelně trvají více jak 70 let). Dále pak plochy, jejichž management není účelný (malé plochy, výskyt v mozaice s lesními přírodními stanovišti, silná degradace trvající desetiletí, nepřístupnost). Většina z těchto stanovišť se vyskytuje v mozaice s jinými naturovými biotopy a může být předmětem transformace/sukcese jednoho biotopu v jiný. V případě stanoviště 6230 a 6520 je prioritní zájem udržet stanoviště na plochách, kde už příslušné aktivní zásahy probíhají; tyto jsou zařazeny do zóny soustředěné péče o přírodu (např. segmenty 5029 Gsenget, 5039 Knížecí Pláně). Plochy bezlesí, které jsou neudržitelné (předpoklad sukcesních pochodů směrem k lesnímu přírodnímu stanovišti), jsou kompenzovány na vhodných plochách v zóně soustředěné péče o přírodu. Lze konstatovat, že zařazením těchto ploch do zóny přírodní a přírodě blízké ke ztrátě biotopu okamžitě nedojde. Vesměs jde o lokality, které jsou více jak 30 let ponechány bez hospodářských zásahů, a přesto jsou stále nositelkami některých charakteristických druhů biotopu, i když v různé degradační fázi. Do

doby úplné transformace (předpoklad je 20 a více let) budou již vytvořeny dostatečně rozlehlé a dostatečně kvalitní náhradní – kompenzační biotopy v územích, ve kterých je jejich dlouhodobá udržitelnost z hlediska velikosti, dostupnosti i ekonomiky reálná. Obnova či podpora podhorských smilkových trávníků v kombinaci s horskými kosenými loukami je navržena na bezlesých lokalitách západně od sídla Kvilda (segment zóny soustředěné péče o přírodu č. 5030) na kontaktu s lesními porosty na biotopech dosud zařazených do kategorie X5, na bezlesých lokalitách západně Chalupské slati a Svinných Lad, v okolí Šindlova a v patách kosených luk západně od sídla Nový Svět, Borová Lada a Březová Lada (biotopy X5, X7A, X1), dále jsou k dispozici vhodné louky zařazené do kategorie X5 v oblasti Vchynice Tetova (vše segment zóny soustředěné péče o přírodu č. 5).

Ostatní plochy nelesních typů přírodních stanovišť vyžadující aktivní péči pro dosažení cíle ochrany jsou zařazeny do zóny soustředěné péče o přírodu či zóny kulturní krajiny a nedochází ke kolizi jejich nároků s cíli a režimem těchto zón.

Většina evropsky významných druhů, které jsou předmětem ochrany EVL Šumava, jsou zvláště chráněné druhy rostlin a živočichů stanovené v příloze č. 2 k vyhlášce č. 395/1992 Sb., kterou se provádějí některá ustanovení zákona č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny. V případě, že by bylo nezbytné provést nějaký zásah ve prospěch tohoto druhu, umožňuje to režim zóny přírodní i přírodě blízké. Z druhů, které nepatří mezi zvláště chráněné, jsou předmětem ochrany EVL Šumava srpnatka fermežová a šikoušek zelený. V případě srpnatky fermežové se jedná o rašelinný druh, který je nejvíce ohrožen odvodněním rašelinišť v minulosti a jejich přetrvávající degradací. Vzhledem k tomu, že jednorázová obnova nebo zlepšení přirozeného vodního režimu je výjimečně umožněna i v zóně přírodní, rozpor s režimem zón se nepředpokládá. Ve vztahu k obhospodařování lesních porostů (zásahovost/bezzásahovost) není šikoušek zelený výrazně vyhraněn (vyskytuje se v dlouhodobě neobhospodařovaných lesních porostech i v lesních porostech pravidelně obhospodařovaných), a proto jeho ochrana v jednotlivých zónách není v rozporu s režimem těchto zón.

Všechny druhy, vyjma datla černého, jejichž populace a biotop jsou předmětem ochrany Ptačí oblasti Šumava, jsou zvláště chráněnými druhy živočichů stanovenými v příloze č. 2 k vyhlášce č. 395/1992 Sb., kterou se provádějí některá ustanovení zákona České národní rady č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny. V případě, že by bylo nezbytné provést nějaký zásah v jejich prospěch, umožňuje to režim zóny přírodní i přírodě blízké. Ochrana datla černého je primárně zajištěna ochranou biotopu se zvláštním zřetelem na zachování zbytků lesních porostů přirozeného charakteru, podporu přirozené druhové skladby dřevin směřující k věkové a prostorové rozrůzněnosti porostů a ponechání některých stromů až do fáze rozpadu pro zajištění dostatečné nabídky hnízdních možností, což není v rozporu s režimem jednotlivých zón NP Šumava.

Předložený návrh vyhlášky není v rozporu s judikaturou soudních orgánů Evropské unie ani s obecnými zásadami práva Evropské unie.

## **D Zhodnocení platného právního stavu a odůvodnění nezbytnosti jeho změny**

NP Šumava byl původně vyhlášen ke dni 10. 5. 1991 nařízením vlády č. 163/1991 Sb., kterým se zřizuje Národní park Šumava a stanoví podmínky jeho ochrany.

V současné době je existence NP Šumava zajištěna ustanovením § 15d zákona s tím, že předměty ochrany a vymezení území národního parku a jeho ochranného pásma jsou uvedeny v příloze č. 4 k zákonu. Stávající zonace NP Šumava byla schválena Ministerstvem životního prostředí podle § 17 odst. 2 zákona č. 114/1992 Sb., v tehdy platném znění, formou protokolu o vymezení zón ochrany přírody NP Šumava č.j. OOP/3885/95 ze dne 25. 7. 1995. Tato zonace sestává ze tří zón odstupňované ochrany přírody (I., II. a III. zóna) vymezených s ohledem na přírodní hodnoty a podle § 17 zákona, ve znění před nabytím účinnosti zákona č. 123/2017 Sb. Na základě členění území národního parku do jednotlivých zón byly odstupňovány metody a způsoby ochrany národního parku a rovněž regulovány činnosti prováděné v národním parku, neboť na zonaci byly vázány základní ochranné podmínky (§ 16 zákona, ve znění před nabytím účinnosti zákona č. 123/2017 Sb.) a bližší ochranné podmínky národního parku (stanovené nařízením vlády č. 163/1991 Sb.). Ode dne nabytí účinnosti zákona č. 123/2017 Sb. je zonace ve výše uvedeném smyslu pro účely zákona již neaplikovatelná a jsou na ní vázána především přechodná ustanovení do doby vymezení a schválení nové zonace a klidových území podle § 17 zákona, případně na ni odkazují některé další právní předpisy (čl. II zákona č. 123/2017 Sb.).

Výše uvedený protokol o vymezení zón ochrany přírody NP Šumava z r. 1995 nemá formu obecně závazného předpisu a není tedy možné jej zrušit navrhovanou vyhláškou. Protokol bude po nabytí účinnosti předkládané vyhlášky zrušen vnitřním aktem Ministerstva životního prostředí.

## **E Předpokládaný hospodářský a finanční dopad navrhované právní úpravy na státní rozpočet, ostatní veřejné rozpočty, na podnikatelské prostředí České republiky, dále sociální dopady, včetně dopadů na rodiny a dopadů na specifické skupiny obyvatel, zejména osoby sociálně slabé, osoby se zdravotním postižením a národnostní menšiny, a dopady na životní prostředí**

NP Šumava byl na předmětném území vyhlášen již v roce 1991 a v roce 2017 byla jeho existence nově založena zákonem č. 114/1992 Sb. (§ 15d). Nově vymezená zonace umožní efektivní péči o území národního parku a naplňování jeho poslání a dlouhodobých cílů. Nové pojetí zonace bylo detailně vyhodnoceno v rámci důvodové zprávy (závěrečná zpráva z hodnocení dopadů regulace) k zákonu č. 123/2017 Sb., ze které vyplynul pozitivní vliv související především s omezením regulativů, které byly vázány na stávající zonaci NP Šumava a se snížením administrativní zátěže při projednávání výjimek z ochranných podmínek NP Šumava podle § 43 zákona. Vlastní vyhláška MŽP tedy pouze vymezuje jednotlivé zóny ochrany přírody a stanoví jejich charakteristiku a nepřinese žádnou dodatečnou administrativní zátěž či náklady na státní rozpočet ani ostatní veřejné rozpočty. **Dne 7. června 2019 byl nový návrh zonace dohodnut s Radou NP Šumava v souladu s § 20 odst. 3 zákona.** Daný návrh lze považovat za obecně přijatelný konsenzus v rámci regionu. Před tímto hlasováním byl návrh zonace v regionu dlouhodobě předjednáván především se zástupci jednotlivých obcí. Výsledkem tohoto předjednávání je skutečnost, že při zmíněném dohadování návrhu zonace s radou NP byly proti dohodě pouze 4 členové rady, z toho 2 zástupci obcí. 29 členů bylo pro, 8 členů se zdrželo hlasování. Většina z 22 obcí na území NP Šumava tedy dohodu o návrhu zonace podpořila, případně se zdržela hlasování.

Vyhlašovaná zonace NP Šumava se týká území Plzeňského kraje, konkrétně katastrálních území Javorná na Šumavě, Javorná u Polomu, Zhůří, Hartmanice II, Kochánov II, Kochánov III, Kundratice, Paště, Zalužice, Horská Kvilda, Červená u Kašperských Hor, Lídlovy Dvory, Filipova Huť, Javoří Pila, Roklanský Les, Vchynice – Tetov II, Hůrka u Železné Rudy, Prášily, Klášterský Mlýn I, Klášterský Mlýn II, Kozí Hřbet, Rejštejn, Svojshe, Velký Radkov I, Velký Radkov II, Zhůří u Rejštejna, Horky u Srní, Srní I, Srní II, Vchynice – Tetov I, Debník u Železné Rudy, Pancíř, Železná Ruda I. Dále se týká území Jihočeského kraje, konkrétně katastrálních území Borová Lada, Knížecí Pláně, Nový Svět, Svinná Lada, Šindlov, Zahrádky u Borových Lad, Březová Lada, Polka, Slatina u Horní Vltavice, Žlíbky, Bučina u Kvildy, Kvilda, Vlčí Jámy, Nová Pec, Pěkná, Nové Hutě, Studenec u Stach, Stachy, České Žleby, Horní Cazov, Radvanovice, Stožec, Dolní Cazov, Dolní Světlé Hory, Hlinišť, Horní Světlé Hory, Řasnice, Silnice, Stodůlky u Strážného, Strážný, Chlum u Volar, Volary, Zvonková, Želnavá.

Z hlediska stavu vlastnictví je jednoznačně dominantním vlastníkem pozemků na území NP Šumava stát (cca 86 % pozemků), cca 10 % pozemků je ve vlastnictví obcí, 4 % pozemků jsou pak ve vlastnictví jiných fyzických a právnických osob.

Navrhovaná zonace nevyvolá změny současného užívání krajiny, neboť hospodářsky využívané pozemky jsou obecně zařazeny do zóny soustředěné péče o přírodu či do zóny kulturní krajiny a nepředpokládá se změna v jejich využívání oproti stávajícímu stavu. Pro vlastníky a hospodařící subjekty proto z návrhu nevyplývá žádné nové zásadní omezení z hlediska běžného hospodaření. Vznikne-li přesto vlastníku z důvodu respektování ochrany dotčeného území při zemědělském či lesním hospodaření újma, má právo podle § 58 zákona uplatnit nárok na její finanční náhradu. Částka bude hrazena z rozpočtové kapitoly 315 MŽP, podle současně platného systému vyplácení újmy podle § 58 zákona. Subjekty hospodařící způsobem naplňující cíle ochrany přírody na území NP mají navíc možnost čerpání finančních prostředků na takovéto obhospodařování pozemků z dotačních titulů (např. AgroEnvi, Program rozvoje venkova, Program obnovy přirozených funkcí krajiny, Program péče o krajinu, Příspěvky na hospodaření v lesích), kdy existence zvláště chráněného území vyhlášeného v kategorii národní park je jedním z kladně hodnocených kritérií při rozhodování o podpoře jednotlivých projektů.

Ze způsobu vymezení zonace vyplývá, že zvláště v případě zóny soustředěné péče o přírodu, jsou nezbytným předpokladem pro vznik a zachování stávající biodiverzity vhodné způsoby hospodaření v krajině. Nově vymezená zonace tedy nebude omezovat žádné v současnosti používané způsoby zemědělského hospodaření, které stávající stav biodiverzity umožnily.

Navrhovaná právní úprava nebude působit žádné sociální dopady, žádné dopady na rodiny ani dopady na specifické skupiny obyvatel, zejména osoby sociálně slabé, osoby se zdravotním postižením a národnostní menšiny.

U navrhované právní úpravy se předpokládají pozitivní dopady na životní prostředí. Jejím cílem je zajistit efektivnější péči o území národního parku a přispět tak k jeho zachování a naplňování dlouhodobých cílů ochrany a posláním NP.

**Hodnocení dopadů regulace podle Obecných zásad (RIA) nebylo k předkládanému návrhu vyhlášky prováděno.** Plánem přípravy vyhlášek ústředními orgány státní správy na rok 2018 s vyznačením povinnosti zpracování RIA, vytvořeným



Odborem hodnocení dopadů regulace Úřadu vlády ČR, nebyla u předkládaného návrhu vyhlášky uložena povinnost provést hodnocení dopadů regulace podle Obecných zásad (RIA).

Schválení nové zonace nepřinese zvýšení nároků na finanční prostředky z rozpočtové kapitoly MŽP na provoz Správy Národního parku Šumava.

#### **F Zhodnocení současného stavu a dopadů navrhovaného řešení ve vztahu k zákazu diskriminace a ve vztahu k rovnosti mužů a žen**

Navrhovaná právní úprava nebude působit žádné dopady ve vztahu k zákazu diskriminace ani ve vztahu k rovnosti mužů a žen.

#### **G Zhodnocení dopadů navrhovaného řešení ve vztahu k ochraně soukromí a osobních údajů**

Navrhovaná právní úprava nebude působit žádné dopady ve vztahu k ochraně soukromí a osobních údajů. Nově vymezená zonace NP naopak ve srovnání se stavem před účinností zákona č. 123/2017 Sb. přinese snížení počtu správních řízení a menší objem nakládání s osobními údaji a jejich uchovávání. Tyto údaje jsou vyžadovány za účelem zajištění průběhu správního řízení – tj. identifikace účastníka řízení a zajištění jeho kontaktních údajů.

Nově vymezovaná zonace NP Šumava nezakládá nové zpracování osobních údajů, ani nemění existující zpracování osobních údajů. Předložený návrh vyhlášky se nijak nedotýká nařízení (EU) 2016/679 (GDPR), ani zákona č. 110/2019 Sb., o zpracování osobních údajů.

#### **H Zhodnocení korupčních rizik**

S navrhovanou právní úpravou není spojen nárůst korupčních rizik. Předložený návrh vyhlášky je svým rozsahem přiměřený cílům, k jejichž naplnění je určen, tj. k uchování přírodních hodnot v cenném území a dosahování dlouhodobých cílů ochrany a poslání národního parku. Navrhovanou vyhláškou coby prováděcím právním předpisem nejsou zakládány žádné kompetence orgánů veřejné správy. Nedochozí tedy ani k nedůvodné centralizaci, ani naopak k tříštění kompetencí mezi větší počet oprávněných subjektů.

#### **I Zhodnocení dopadů na bezpečnost a obranu státu**

Navrhovaná právní úprava nebude působit žádné dopady na bezpečnost a obranu státu.

## **ZVLÁŠTNÍ ČÁST**

### **K § 1**

V souladu se zákonným zmocněním se navrženou vyhláškou vymezují čtyři zóny ochrany přírody NP Šumava a stanoví se jejich charakteristika. Grafické znázornění jednotlivých zón NP Šumava, včetně území arondovaných podle § 18 odst. 3 zákona, je uvedeno v příloze č. 2 vyhlášky. Vyznačení hranic zón na podkladě kopie katastrální mapy, včetně elektronické podoby, bude uloženo v ústředním seznamu ochrany přírody, vedeného Agenturou ochrany přírody a krajiny ČR (viz rovněž <http://drusop.nature.cz/portal/>).

### **K § 2**

Navrhuje se, aby vyhláška nabyla účinnosti dnem 1. ledna 2020.

### **K příloze č. 1**

Stanoví se charakteristika jednotlivých zón NP Šumava podle přírodních podmínek a cílů ochrany (blíže viz část A obecné části odůvodnění).

Zastavitelným územím obce, které tvoří zónu kulturní krajiny, se pro účely této vyhlášky rozumí každé zastavitelné území obce nebo rozvojová plocha vymezená v územně plánovací dokumentaci schválené do 31. prosince 2006 a každá zastavitelná plocha vymezená v územně plánovací dokumentaci vydané po tomto datu, nacházející se v území NP Šumava.

### **K příloze č. 2**

Příloha obsahuje grafické znázornění jednotlivých zón ochrany přírody NP Šumava (dle legendy je barevně rozlišena zóna přírodní, zóna přírodě blízká, zóna soustředěné péče o přírodu a zóna kulturní krajiny). Součástí zón jsou území arondovaná podle § 18 odst. 3 zákona, tj. území, která sice nesplňují charakteristiku zón a neslouží k dosažení cíle zóny, ale jejich zařazení do jednotlivých zón je nezbytné z důvodů udržení celistvosti plochy segmentu zóny (oranžová barva). V těchto územích se podle § 18a odst. 6 zákona neuplatní režim zón stanovený v § 18a odst. 1 až 3 zákona a lze v nich realizovat opatření nebo zásahy, které neohrožují předmět ochrany národního parku a naplňování cílů ochrany národního parku.

Nově navržená zonace obsahuje celkem 172 segmentů jednotlivých zón (29 segmentů zóny přírodní, 67 segmentů zóny přírodě blízké, 38 segmentů zóny soustředěné péče o přírodu a 38 segmentů zóny kulturní krajiny).